

EMBASSY OF THE UNITED STATES OF AMERICA

PUBLIC AFFAIRS SECTION

TEL: 880-2-883-7150-4

FAX: 880-2-9881677, 9885688

E-MAIL: DhakaPA@state.gov

WEBSITE: <http://dhaka.usembassy.gov>



“শ্রম আইন সংশোধন” এর উপর সংসদীয় স্থায়ী কমিটির গণগুনানী

১৫ই জুন, ২০১৩

জনাব সভাপতি এবং কমিটির সদস্যগণ: আজকের গণগুনানিতে বক্তব্য প্রদানের জন্য আমন্ত্রণ করায় ধন্যবাদ জানাই। রাষ্ট্রদূত মজীরা বর্তমানে বাংলাদেশের বাইরে সফরে আছেন; তা না হলে তিনি আজকে এখানে থাকতেন। আজকের বিষয়ে যাবার আগে আমি পুণরায় ব্যাক্ত করতে চাই আমাদের সংসদীয় শক্তিশালীকরণ প্রকল্প “প্রমোটিং ডেমোক্রেটিক ইনসিটিউশন এন্ড প্র্যাক্টিসেস” (প্রদিপ) এর মাধ্যমে সংসদীয় স্থায়ী কমিটির প্রতি সমর্থন অব্যাহত রাখার আমাদের সংকল্প। গত মাসের শুনানীতে রাষ্ট্রদূত মজীনা বলেছিলেন সরকারের শাখা-প্রশাখার মধ্যে ভারসাম্য বজায় রাখতে উপযুক্ত কার্যকরী ব্যবস্থা হিসেবে সংসদীয় পর্যবেক্ষণ প্রধান ভূমিকা রাখে। আমি তার প্রতিধ্বনি করে বলতে চাই বর্তমান সংসদীয় কার্যপ্রণালী স্পিকারের এ্যড হক ভিত্তিতে অনুরোধ ছাড়াই এবারের গণগুনানী আয়োজন করতে সক্ষম হয়েছে।

এবারের শুনানীর বিষয়ে আসা যাক, আপনারা জানেন আমার সরকার শ্রম আইন সংস্কারের সমর্থক। বাংলাদেশ শ্রম আইন এর এই গুরুত্বপূর্ণ সংস্কারে গত কয়েক মাসে শ্রম মন্ত্রণালয়ের আইএলো’র সাথে কাজকে আমি স্বীকৃতি দিতে চাই, যা মূল প্রতিপাদ্য বিষয়সমূহকে আন্তর্জাতিক মানে পৌঁছাতে সাহায্য করবে। এ সংশোধন এর ফলে শ্রমিকের অধিকার সংরক্ষিত হবে এবং যা কর্মক্ষেত্রে স্বাস্থ্যগত নিরাপত্তা নিষ্ঠিত বরবে। আমরা আশা করি ফলে “বেটার ওয়ার্ক কর্মসূচি” শুরু করার পরিবেশ সৃষ্টি হবে, যা তৈরী পোশাক শিল্প খাতে আন্তর্জাতিক মানের কমপ্লায়েন্স অর্জনে শক্তিশালী ভূমিকা রাখবে শ্রম আইন পরিবর্তন বাংলাদেশের শ্রমিকদের অবস্থার উন্নয়নে গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ। এই সংস্কার সাধনের পর চ্যালেঞ্জ হবে এটিকে বাস্তবায়নে। আমি সংসদীয় স্থায়ী কমিটিকে অনুরোধ করব এটিকে বাস্তবায়নে ভূমিকা রাখতে।

সময়ের স্বল্পতার কারণে আমি আজ এখানে শ্রম আইনের প্রস্তাবিত সংস্কারের কয়েকটি বিষয়ের ওপর আলোকপাত করতে চাই:

১৭৮ নং ধারায় শ্রম মন্ত্রণালয় ইউনিয়ন রেজিস্ট্রেশনের জন্য আবেদনপত্রে উলিখিত ইউনিয়ন কর্মকর্তাদের নাম মালিকপক্ষকে অবহিত করার বিষয়টি বাদ দেয়া নিঃসন্দেহে একটি অগ্রগতি এবং এটা ইউনিয়ন

গড়ে তোলার বেত্তে কর্মীদের নিরাপত্তা প্রদান করবে। তবে, আমরা লব্য করেছি যে ১৭৮ নং ধারার উপধারা ৩-এ একাধিক প্রতিষ্ঠানের শ্রমিক সম্বলিত ইউনিয়নের ক্ষেত্রে পূর্ববর্তী শর্তটি বহাল রয়েছে এবং সেসকল ইউনিয়ন একটি ইতিবাচক পরিবর্তনের সুবিধা কেন পাবে না সেটা পরিক্ষার নয়।

আরেকটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন হলো শ্রমিক ও মালিকপৰে সমন্বিতরূপে দৰ কষাকষিৰ সময়ে বহিৱাগতদেৱ
বা বিশেষজ্ঞদেৱ মতামত নিতে পাৰবে। শ্রমিক ও মালিকপৰেৱ মধ্যকাৱ আলোচনা অত্যন্ত জটিল হতে পাৰে।

ইউনিয়নসমূহকে অভিজ্ঞ মধ্যস্থতাকাৰী ও শ্ৰম বিশেষজ্ঞদেৱ মতামত নেয়াৰ সুযোগ কৱে দেয়াটা চুক্তিৰ
ফলাফলসমূহকে উন্নত কৱতে সহায়তা কৱবে, ফলে সেগুলো আৱো সুষ্ঠু ও ভাৱসাম্যপূৰ্ণ হবে এবং এই খাতে
স্থিতিশীলতাৰ সহায়ক হবে। এই বিশেষজ্ঞদেৱ হতে প্ৰাপ্ত সুবিধাকে আৱো বৃদ্ধি কৱতে এসব বেত্তে কেবল
ইউনিয়ন নেতৃবৃন্দ ও অন্যান্য শ্ৰম বিশেষজ্ঞই নয়, বৱেং অগ্ৰিকান্ড ও ভবন নিৱাপত্তাৰ মতো বিষয়েৱ ওপৱ কাৱিগৱি
বিশেষজ্ঞদেৱও অন্তৰ্ভুক্ত কৱতে হবে। এক্সপার্ট বা স্পেশালিস্ট - এই পদেৱ সংজ্ঞা নিয়ে কিছু দ্বিধা রয়েছে বলে
মনে হয়। আমাদেৱ বিশ্বাস এই সংজ্ঞায় খাতেৱ সকল ট্ৰেড ইউনিয়ন নেতৃবৃন্দ এবং - আলাদাভাৱে বিশেষজ্ঞ
জ্ঞান ও অভিজ্ঞতা সম্পন্ন ব্যক্তিদেৱ অন্তৰ্ভুক্ত কৱা উচিত। এতে কৱে বিস্তৃত উপদেষ্টামণ্ডলী গড়ে তোলাৰ সুযোগ
হবে। এই সংজ্ঞাৰ একটি সীমিত পৰিধি যেমন, খাতেৱ অন্তৰ্ভুক্ত ইউনিয়ন নেতৃবৃন্দ কিংবা যাদেৱ প্ৰয়োজনীয়
অভিজ্ঞতা রয়েছে এমন ব্যক্তিদেৱ পৰ্যন্ত সংজ্ঞাটিকে সীমিত কৱলে কিছু সুযোগ হাতছাড়া হয়ে যাবে।

ধাৱা ২০৫-এৰ নতুন নিয়ম অনুযায়ী অংশগ্ৰহণ কমিটিৰ শ্রমিক সদস্যদেৱ নিৰ্বাচনেৰ মাধ্যমে সদস্যপদ অৰ্জন
কৱাৰ বিষয়টি একটি সন্তুবনাময়ী গুরুত্বপূৰ্ণ সংস্কাৱ। এসব কমিটিসমূহ শ্ৰমিকেৱ পৰে কোনো স্বাধীন কষ্ট বথিত
মালিকপৰেৱ আধিপত্যে বিস্তৃত হওয়াৰ আশংকাটি মোকাবেলা কৱা যাবে। সঠিকভাৱে বাস্তবায়িত হলে এই
সামান্য পৰিবৰ্তনটি এমন একটি ফোৱাম গড়ে তুলবে যেখানে মালিকপক্ষ ও শ্ৰমিকদেৱ মতামত সুষ্ঠুভাৱে
প্ৰকাশিত হবে এবং সেগুলোৰ ওপৱ খোলামেলা আলোচনা কৱা যাবে যা পোশাকশিল্পেৰ মতো গুরুত্বপূৰ্ণ খাতে
স্থিতিশীলতাৰ উন্নয়ন কৱবে। এই ইতিবাচক পৰিবৰ্তনগুলো বাস্তবায়ন কৱতে নিৰ্বাচনগুলো সুষ্ঠু ও নিৱেপক্ষ হতে
হবে। নিৰ্বাচন প্ৰক্ৰিয়া যদি মালিকপক্ষেৰ অধীনে হয় তাহলে সেগুলোকে গ্ৰহণযোগ্য বলে মনে হবে না যাৱ ফলে
এই পৰিবৰ্তন সুবিধাৰ চেয়ে বতিই বয়ে আনতে পাৰে। নিৰ্বাচনসমূহ নিৱেপক্ষ এবং মালিকপক্ষেৰ অ্যাচিত প্ৰভাৱ
থেকে মুক্ত কৱতে আমৱা কমিটিৰ প্ৰতি প্ৰস্তাৱ রাখছি যে এই নিৰ্বাচনগুলো শ্ৰম পৰিচালকেৱ অধীনে অনুষ্ঠিত
হোক।

সাম্প্ৰতিক প্ৰস্তাৱনাৰ খসড়ায় আৱো কয়েকটি বিষয় রয়েছে যেগুলোৰ মাধ্যমে শ্ৰমিকদেৱ নিৱাপত্তা আৱো
জোৱদার কৱা যায়।

সংস্কারগুলো ফেডারেশনের নিবন্ধনের ক্ষেত্রে একাধিক প্রশাসনিক বিভাগের জন্য দুটি ইউনিয়ন থেকে পাঁচটি ইউনিয়নে উন্নীত করেছে। এই পরিবর্তনটি ফেডারেশনের নিবন্ধন আরো জটিল করে তুলবে বলে মনে হয়, বিশেষ করে ভৌগোলিকভাবে অধিক ঘনত্ববিশিষ্ট বা সন্নিবিষ্ট এলাকাতে, যেমন ঢাকার গার্মেন্টস্ এলাকা এবং খুলনার চিংড়ি ঘের এলাকায়।

শ্রম আদালতে সংশোধনীগুলোর-এখন শ্রমিকদের হয় নিজেদের প্রতিনিধিত্ব করতে হবে অথবা একজন আইনজীবি নিয়োগ করতে হবে, এমনটিই প্রয়োজন হবে। আইনটির পূর্ববর্তী তরজমা শ্রমিক কর্তৃক নির্বাচিত যে কোন ব্যক্তিকে প্রতিনিধিত্ব করার অনুমোদন দিয়েছিল যা শ্রম আদালতের বিষয়ে অভিজ্ঞ ট্রেড ইউনিয়নের নেতৃত্বকে তাদের সদস্যদের প্রতিনিধিত্ব করার অনুমতি দেবে। এই পরিবর্তন আদালতে শ্রমিকদের অর্থবহ প্রবেশ কমিয়ে দিতে পারে; কেননা অনেকেরই নিজেদের প্রতিনিধিত্ব করার জন্য একজন আইনজীবি নিয়োগ করার কোন উপায় নাই। আমরা বর্তমান আইনে পূর্বের ভাষা বজায় রাখার পরামর্শ প্রদান করছি।

ইউনিয়নগুলো আন্তর্জাতিক সম্পত্তি থেকে কোন আর্থিক সহায়তা গ্রহণ করতে পারার পূর্বে খসড়া আইনটি শ্রম মন্ত্রীর অগ্রীম অনুমোদনেরও প্রয়োজন। কেননা আন্তর্জাতিক শ্রম সংগঠন (আইএলও) বিশ্বব্যাপী তাদের মন্তব্যে পরিষ্কার করেছে যে এই অগ্রীম অনুমোদন আন্তর্জাতিক মানের সাথে অসামঞ্জস্য। যুক্তরাষ্ট্র সরকারের পরামর্শ যে অগ্রীম জ্ঞাতকরণ ইউনিয়ন অধিকার অসঙ্গতভাবে লংঘন ছাড়াই সরকারের উদ্দেশ্য প্রদান করতে পারে।

সবশেষে আমরা এখনো উদ্বেগের মধ্যে রয়েছি যে শ্রম আইনের কতিপয় সুনির্দিষ্ট ধারা আন্তর্জাতিক মানের সাথে সামঞ্জস্যপূর্ণ নয়। এসকল ইস্যুতে আরো সরাসরি কথা বলার জন্য আমরা আইএলও-এর সম্মান প্রদর্শন করি, তবে মাত্র কয়েকটিতে সংক্ষিপ্ত আকারে তুলে ধরতে চাই।

- বর্তমানে প্রাপ্ত কৈশোরের সজ্জা বিভিন্ন ভয়ানক চাকুরিগুলোতে ১৪ বছর বয়সীদের কাজ করতে অনুমতি প্রদান করছে।
- ইউনিয়ন নিবন্ধনের জন্য ৩০ শতাংশের সীমা ইউনিয়ন গঠনে বাধাগ্রাস্ত করছে।
- ধর্মঘট করার অধিকারের উপর সুনির্দিষ্ট বাধানিষেধ রয়েছে, যেমন ধর্মঘটের উপর নিষেধাজ্ঞা ৩০ দিনের বেশী চলছে।

এসকল শুনানীর সময় যুক্তরাষ্ট্র সরকার সাধারণত: এই কমিটিকে আইএলও'র মন্তব্য এবং ব্যাপকভাবে আইএলও'র বিশেষজ্ঞ কমিটির মন্তব্য উল্লেখ করবে। শ্রম আইন আরো জোরদার করতে কমিটিকে লিখিত

আকারে কোন প্রযুক্তিগত পরামর্শ প্রদানে আমরা খুশী হব। এই গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে যে কোন প্রকারে আমরা এই
কমিটি ও বাংলাদেশ সরকারকে সহায়তা করতে প্রস্তুত আছি।

=====

জিআর/২০১৩